

Uzasadnienie skrócenia terminu składania ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego

Nr postępowania: RPR.ZP.271.2.11.2022

Nazwa postępowania: Udzielenie i obsługa długoterminowego kredytu bankowego w wysokości 9 080 000 zł

Wartość przedmiotowego zamówienia przekracza tzw. „próg unijny” tj. kwotę określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2021, po. 1129 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą Pzp”.

Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie w/w zadania jest prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego, a więc w trybie najbardziej konkurencyjnym spośród przewidzianych w ustawie.

Zgodnie z art 138 ust. 1 ustawy „Termin składania ofert nie może być krótszy niż 35 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej”.

Tym nie mniej zgodnie z art. 138 ust. 2 pkt 2 ustawy, Zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert krótszy niż termin określony w art. 138 ust. 1 ustawy, nie krótszy jednak niż 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione.

Przesłanka ta ma charakter zdecydowanie ocenny, a przepisy nie formułują żadnych warunków jej zastosowania.

Pilna potrzeba udzielenia zamówienia w terminie przyspieszonym uzasadniona jest faktem, że na podstawie umowy zawartej ze Starostwem Powiatowym w Jarocinie z dnia 21 maja 2021 r. Gmina Żerków powinna przekazać dotację na realizację zadania „Przebudowa drogi Żerków-Raszewy- Komorze” do dnia 31 października 2022 r. Jednak pismem z dnia 12 lipca 2022 r. Powiat Jarociński zwrócił się o przekazanie kwoty 1 120 000 zł do dnia 29 lipca 2022 r. Gmina nie miała żadnych możliwości prawnych aby nie przekazać tej kwoty. Dla Gminy Żerków jest to bardzo duża kwota, która przeznaczona była na bieżące funkcjonowanie i działalność gminy.

W dniu 29 czerwca 2022 r. Rada Miejska Żerkowa uchwaliła, że wyraża zgodę na zaciągnięcie kredytu długoterminowego w kwocie 9 080 000 zł. Dnia 21 lipca 2022 r. został złożony wniosek do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Żerków kredytu w wysokości 9 080 000 zł. W dniu 10 sierpnia 2022 r. RIO Poznań wydało pozytywną opinię. W tej kwocie kredytu zaplanowano przekazanie w m-cu

październiku dotacji dla Starostwa Powiatowego. W związku z tym, że zakaz jest dzielenia zamówienia, aby uniknąć zastosowania trybu przetargu nieograniczonego i nie można zastosować trybu podstawowego art. 275 pkt 1 ustawy, Gmina Żerków jest zmuszona skrócić termin składania ofert z 35 dni na 15 dni, aby nie zakłócić bieżącej działalności gminy (wynagrodzenia, bieżące opłaty itp.). Kolejną przesłanką skrócenia terminu składania ofert jest fakt, że w najbliższych tygodniach zostaną zakończone inwestycje opiewające na łączną kwotę 6 300 000 zł, które finansowane są w 100% ze środków własnych gminy.

Jednocześnie skrócenie terminu składania ofert w przedmiotowym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nie pozbawia Wykonawców możliwości udziału w tym postępowaniu. Każdy z Wykonawców bowiem, jako profesjonalny podmiot w obrocie prawnogospodarczym obiektywnie rzecz biorąc jest w stanie przygotować i złożyć ofertę na realizację przedmiotowego zadania w sytuacji, gdy termin składania ofert będzie nie krótszy niż 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej. Ze względu na charakter przedmiotu zamówienia przygotowanie przez Wykonawców oferty nie powinno być problemem, wobec czego skrócenie terminu składania ofert nie powinno w żaden sposób wpłynąć na konkurencyjność postępowania. Ze względu na charakter przedmiotu zamówienia przygotowanie przez Wykonawców ofert nie powinno być czasochłonne (w porównaniu np. do zamówienia na dostawy specjalistyczne urządzeń lub zamówień na roboty budowlane), wobec czego skrócenie terminu na składanie ofert nie powinno w żaden sposób wpłynąć na konkurencyjność postępowania.

Niezależnie od powyższego nawet, gdyby uznać, że rozpatrywane skrócenie terminu składania ofert wynika z przyczyn zależnych od Zamawiającego, to i tak pozostaje to bez żadnego wpływu na istnienie takiego uprawnienia po stronie Zamawiającego.

Reasumując należy stwierdzić, iż pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione.